



МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



НАЧАЛЬНИК ОРУЖИЯ

ОРУЖЕННЫХ СИЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«21» 04 20 00 г.

№

103160, г. Москва, К-160

Статс-секретарю-первому заместителю
Министра обороны Российской Федерации
Н.В.МИХАЙЛОВУ

Докладываю.

Осуществление технической политики Министерства обороны Российской Федерации по обеспечению качества оборонной продукции при формировании и реализации государственного оборонного заказа и принимаемые меры Управлением начальника вооружения Вооруженных Сил Российской Федерации по данному вопросу являются исполнением указаний Президента Российской Федерации, данных им на совещании с представителями оборонной промышленности в Нижнем Новгороде 21 марта 2000 года.

В целях ее реализации создана Система добровольной сертификации "Военный Регистр" (далее - Военный Регистр), которая зарегистрирована Госстандартом России 28 июня 2000 года за № РОСС RU.0006.04ГШ00. Данная Система могла бы послужить базой для создания единой системы сертификации, которую, на наш взгляд, целесообразно создавать после ее апробирования при получении положительного результата.

Деятельность Военного Регистра предполагается строить на принципах, определяемых технической политикой Министерства обороны Российской Федерации в соответствии с действующей нормативно-правовой базой и опытом организации работ существующих систем добровольной сертификации.

Система взглядов на обеспечение требуемого качества вооружения и военной техники (ВВТ) и формирование государственного оборонного заказа (ГОЗ) при оптимально сбалансированных потребностях Вооруженных Сил Российской Федерации и возможностях экономики страны на текущий и расчетный годы изложена в представляемом Вам на утверждение проекте «Концепции Министерства обороны Российской Федерации по обеспечению управления качеством продукции оборонного назначения при формировании и реализации государственного оборонного заказа» и предполагает:

- участие в лицензировании деятельности предприятий-разработчиков и

производителей ВВТ;

- проведение комплексной оценки соответствия предприятий - потенциальных участников ГОЗ требованиям государственного заказчика;
- организацию конкурсов на размещение ГОЗ;
- заключение контрактов на разработку и поставку ВВТ;
- контроль выполнения условий договора и качества оборонной продукции.

Настоящая Концепция определяет направления деятельности органов военного управления Вооруженных Сил по их взаимодействию в области качества вооружения и военной техники, оружия, боеприпасов, вещевого и продовольственного снабжения, строительства и оборудования объектов дислокации и базирования, систем управления окружающей средой, а также взаимодействию с организациями и предприятиями промышленности по вопросам качества и обеспечения управления окружающей средой.

Проведение данного комплекса работ требует выработки определенных правовых, нормативных, методических и информационных основ деятельности, что предполагает внедрение сертификационной деятельности в Министерстве обороны Российской Федерации, усиление роли института военных представителей на предприятиях промышленности и выдвижение на передний план комплексной оценки соответствия требованиям государственного заказчика предприятий - исполнителей ГОЗ.

Принятие Концепции по обеспечению управления качеством продукции оборонного назначения позволит, с соблюдением законодательства и последующего признания результатов комплексной оценки предприятий разработчиков и производителей ВВТ, сертификационной деятельности в Минобороны России, системно осуществлять обеспечение требуемого качества продукции, поставляемой и используемой для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации при оптимально сбалансированных потребностях Вооруженных Сил и возможностях экономики страны на текущий и расчетный годы. Данный проект Концепции Министерства обороны Российской Федерации согласован с видами Вооруженных Сил Российской Федерации, Главными и Центральными управлениями Министерства обороны Российской Федерации и Генерального Штаба ВС РФ при рассмотрении проекта приказа Министра обороны Российской Федерации о создании системы добровольной сертификации «Военный Регистр» (копия проекта приказа с визами прилагается).

При Вашем согласии представляемый проект Концепции прошу подписать.


Генерал-полковник



А.Ситнов

УТВЕРЖДАЮ

Статс-секретарь-первый заместитель
Министра обороны Российской Федерации


Н.В.МИХАЙЛОВ
« 10 » 07 2000 г.

Концепция

Министерства обороны Российской Федерации по обеспечению управления качеством продукции оборонного назначения при формировании и реализации государственного оборонного заказа

Концепция деятельности Министерства обороны Российской Федерации¹ по обеспечению управления качеством продукции оборонного назначения при формировании и реализации государственного оборонного заказа (Концепция) – это система взглядов на обеспечение требуемого качества продукции, поставляемой и используемой для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации¹ при оптимально сбалансированных потребностях Вооруженных Сил и возможностях экономики страны на текущий и расчетный годы.

Настоящая Концепция определяет направления деятельности органов военного управления Вооруженных Сил по их взаимодействию в области качества вооружения и военной техники, оружия, боеприпасов, вещевого и продовольственного снабжения, строительства и оборудования объектов дислокации и базирования, систем управления окружающей средой, а также взаимодействию с организациями и предприятиями промышленности по вопросам качества и обеспечения управления окружающей средой. Она направлена на реализацию в Вооруженных Силах положений Концепции национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 1300 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24), а также указаний Президента Российской Федерации от 12 апреля 2000 г.

¹ - Далее в тексте настоящей Концепции, если не оговорено особо, для краткости будут именоваться:

Министерство обороны Российской Федерации - Министерством обороны;
Вооруженные Силы Российской Федерации - Вооруженными Силами.

1. Целями деятельности Министерства обороны по обеспечению качества оборонной продукции при формировании и реализации государственного оборонного заказа являются:

а) подъем и поддержание на высоком уровне военного потенциала государства;

б) обеспечение соответствия качества вооружения и военной техники (ВВТ), иной продукции, поставляемой для нужд Вооруженных Сил, тактико-техническим требованиям на всех этапах жизненного цикла - от создания до утилизации;

в) создание конкурентоспособных ВВТ, позволяющих за счет финансовых средств от военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами осуществлять реформирование Вооруженных Сил и реструктуризацию оборонной промышленности;

г) снижение затрат на создание, производство, эксплуатацию и утилизацию ВВТ и другого имущества.

2. Указанные цели достигаются решением следующих задач:

а) отработкой и исполнением всеми участниками формирования и реализации государственного оборонного заказа (далее - ГОЗ) комплекса работ подтверждения соответствия создаваемых образцов ВВТ и другого имущества тактико-техническим требованиям к ним;

б) осуществлением сертификационной деятельности в Министерстве обороны (видах Вооруженных Сил, Воздушно-десантных войсках, Главных и Центральных управлениях Министерства обороны, подчиненных им воинских частях, учреждениях, предприятиях и других организациях);

в) заключением государственных контрактов на выполнение ГОЗ только с организациями и предприятиями, отвечающими общим требованиям Министерства обороны к исполнителю ГОЗ;

г) внедрением в практику договорной работы заказывающих организаций и военных представительств Министерства обороны прогрессивных методов ценообразования.

3. Ведущая роль в решении перечисленных задач принадлежит работам по обеспечению соответствия качества ВВТ и другой продукции тактико-техническим требованиям, что обусловлено следующими обстоятельствами:

а) сокращением номенклатуры и объема поставок образцов ВВТ в связи с уменьшением бюджетных расходов на разработку и производство ВВТ, что ведет к повышению значимости и надежности каждой единицы техники и вооружения, эксплуатирующихся в войсках;

б) необходимостью модернизации образцов ВВТ, находящихся на вооружении;

в) созданием и развитием высококомобильных вооруженных формирований, что ужесточает условия эксплуатации ВВТ;

г) необходимостью выполнения требований по экологической безопасности в соответствии с международными обязательствами и нормативно-правовыми актами России;

д) поставками ВВТ в страны с различными климатическими условиями, что повышает требования к показателям ремонтпригодности и безотказности образцов ВВТ;

е) проведением разработок и освоением производства ВВТ, комплектующих изделий и запасных частей, ранее производимых предприятиями стран СНГ, сохранением производства части комплектующих ВВТ предприятиями стран СНГ;

ж) жесткой конкурентной борьбой за мировые рынки сбыта вооружения.

Для целей решения задач по обеспечению соответствия качества ВВТ Министерство обороны создало Систему добровольной сертификации «Военный Регистр», рег. № РОСС RU.0006.04ГЩ00 от 28 июня 2000 г. Госстандарта России (далее – Военный Регистр).

4. Концепция реализуется совместно с федеральными органами исполнительной власти посредством:

а) участия в лицензировании видов деятельности предприятий, определенных Федеральным законом (далее – ФЗ) от 25 сентября 1998г. № 158-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», и постановлением Правительства РФ от 27 марта 1998 г. № 358 в части оценки наличия и эффективности действия систем управления качеством продукции;

б) оптимального размещения заданий ГОЗ, включающего в себя:

- оценку соответствия требованиям государственного заказчика и конкурсный отбор исполнителей, претендующих на ГОЗ (определен ФЗ от 22 марта 1991г. № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» и ФЗ от 06 мая 1999г. № 97-93 «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд»);

- заключение контрактов (определено ФЗ от 13 декабря 1995г. № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», и ФЗ от 27 декабря 1998г. № 213-ФЗ «О государственном оборонном заказе»);

- сертификацию продукции и услуг, осуществляемую в соответствии с ФЗ от 10 июня 1993г. №51-51-1 «О сертификации продукции и услуг».

5. Опыт работ по обеспечению качества оборонной продукции при формировании и реализации ГОЗ позволил выделить следующие недостатки существующей процедуры отбора предприятий – исполнителей ГОЗ:

а) недостаточная эффективность процедуры лицензирования, формирующей круг потенциальных исполнителей ГОЗ;

б) законодательством не регламентированы действия по сертификации систем управления качеством на предприятиях, т.к. это не подпадает под определение «продукция», «услуга», предоставляемые потребителю. Сертификация ВВТ является добровольной, поскольку другое (кроме обеспечения безопасности производства боеприпасов и взрывчатых веществ) не определено. Участвующие в сертификации систем качества органы добровольной сертификации не имеют необходимого опыта и права работ в рамках областей своей аккредитации в отношении разработки и производства ВВТ;

в) организация конкурсного отбора потенциальных исполнителей ГОЗ недостаточно разработана в части предъявления требований к исполнителю, качеству поставляемой продукции, ответственности поставщика и взаимоотношений с монополистом;

г) система заключения контрактов недостаточно эффективно защищает государственного заказчика от недобросовестных исполнителей.

6. Министерство обороны, выполняя обязанности государственного заказчика ВВТ, осуществляет государственную политику в области обеспечения качества ВВТ при:

а) формировании и реализации ГОЗ;

б) лицензировании деятельности предприятий-разработчиков и производителей ВВТ;

в) организации конкурсного отбора потенциальных исполнителей ГОЗ и предъявления требований к ним;

г) заключении контрактов на разработку и поставку ВВТ;

д) руководстве сертификационной деятельностью в Министерстве обороны;

е) проверке и контроля качества ВВТ на соответствие предъявленным требованиям;

ж) проведении испытаний и приемки готовой продукции;

з) формировании единой информационной автоматизированной системы управления участниками ГОЗ.

Министерство обороны при реализации государственной политики в области качества ВВТ отдает приоритет документам, выданных органами по сертификации Военного Регистра.

7. Лицензирование деятельности предприятий-разработчиков и производителей ВВТ.

Министерство обороны принимает участие в процедуре лицензирования деятельности предприятий-разработчиков и производителей ВВТ совместно с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими лицензирование в определенной законодательством области.

На данном этапе в качестве документа, удостоверяющего наличие и эффективность системы управления качеством предприятия-разработчика и производителя ВВТ, Министерство обороны признает:

а) декларацию производителя о наличии и эффективности действующей системы управления качеством продукции, согласованную с государственным заказчиком;

б) сертификат соответствия или заключение об эффективности системы качества, полученные организацией в добровольном порядке, согласованные государственным заказчиком и оформленные установленным порядком органом по сертификации систем качества, аккредитованным в Военном Регистре.

8. Организация конкурсного отбора потенциальных исполнителей ГОЗ.

Условия проведения конкурса содержат обязательное представление предприятием - потенциальным исполнителем ГОЗ документа по комплексной оценке соответствия требованиям государственного заказчика к предприятиям - участникам ГОЗ (далее - комплексная оценка), определяющим:

- а) организационно-правовые требования,
- б) требования к технологической состоятельности,
- в) требования к экономической устойчивости,
- г) требования к мобилизационной готовности (при наличии мобилизационного задания).

Комплексная оценка проводится в соответствии с Правилами, утверждаемыми Министерством обороны, органами по сертификации, аккредитованными в Военном Регистре. Заключение по комплексной оценке, предоставляемое на конкурс предприятиями - потенциальными исполнителями ГОЗ, должно содержать конкретные выводы о способности предприятия выполнить ГОЗ, его финансово-экономическом состоянии и мобилизационных возможностях.

9. Заключение контрактов на разработку и поставку ВВТ.

Контракт на разработку и поставку ВВТ должен содержать обязательную процедуру подтверждения качества продукции, систем качества предприятия и систем управления окружающей средой - исполнителя ГОЗ и условия предъявления санкций со стороны государственного заказчика за поставку недоброкачественной продукции.

10. Руководство сертификационной деятельностью в Министерстве обороны.

Руководство сертификационной деятельностью в Министерстве обороны осуществляется начальником вооружения Вооруженных Сил в соответствии с «Положением о сертификационной деятельности в

Министерстве обороны Российской Федерации» через Военный Регистр и существующие системы обязательной сертификации Министерства обороны.

11. Проведение испытаний и приемка продукции

Данный этап в обеспечении качества оборонной продукции осуществляется через сеть военных представительств, в соответствии с возложенными на них задачами, с привлечением испытательных центров и полигонов Министерства обороны аккредитованными Военным Регистром.

12. Формирование единой информационной автоматизированной системы управления ГОЗ.

Министерство обороны создает систему управления базами данных «Арбат - НВ», содержащую:

- единые электронные базы данных предприятий и организаций, обладающих лицензиями на вид деятельности в отношении ВВТ;
- характеристики системы качества предприятий и показатели качества выпускаемой ими продукции;
- состав участников и победителей конкурсов с их рейтинговыми оценками соответствия требованиям заказчика;
- органы по сертификации оборонной продукции, систем качества и систем управления окружающей средой.

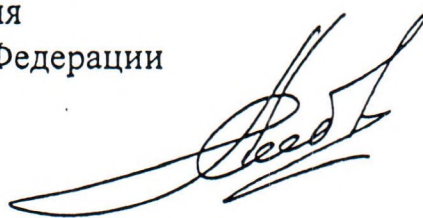
Эта система поддерживается единой сетью обмена данными между участниками ГОЗ

13. Координацию работ в рамках настоящей Концепции проводит начальник вооружения Вооруженных Сил через подчиненные управления и Военный Регистр.

Начальник вооружения
Вооруженных Сил Российской Федерации

генерал-полковник

«11» 07 2000 г.



А. Ситнов